



**Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Тверской области
Прокуратура
Заволжского района
г. Твери**

ул. Горького, 130, г. Тверь, 170042

08.2019

№

2-23-2019

Директору
ГКОУ «Тверская школа-
интернат № 1»

Нечаевой С.В.

ул. Дачная, д. 62, г. Тверь,
170021

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
об антитеррористической защищённости
объектов образования

Прокуратурой Заволжского района г. Твери проведена проверка соблюдения ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1», расположенным по адресу: г. Тверь, ул. Дачная, д. 62 требований законодательства об антитеррористической защищённости объектов образования.

Согласно ст. 1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее – Закон № 35-ФЗ) правовую основу противодействия терроризму составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ и другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти.

В соответствии с пунктами 1, 5, 7 ст. 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих принципах: обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина; системности и комплексности использования политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; приоритете мер предупреждения терроризма.

Приоритет мер предупреждения терроризма выражается в заблаговременном принятии профилактических мер, направленных на предупреждение террористической деятельности в различных формах и проявлениях. В первую очередь речь идет о мерах, направленных на совершенствование антитеррористической защищенности особо важных объектов и объектов с массовым пребыванием людей.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических

ЗЛ 05998

и юридических лиц, в том числе, по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (п.п. «а» п. 4 ст. 3 Закона № 35-ФЗ).

В соответствии с ч. 3.1 ст. 5 Закона № 35-ФЗ юридические лица обеспечивают выполнение требований к антитеррористической защищенности в отношении объектов, находящихся в их собственности или принадлежащих им на ином законном основании.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

На основании п.8 ч.1 ст. 41 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В силу ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» в зданиях образовательных организаций должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 №1235 утверждены требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации (далее – Требования).

В ходе проведения проверки установлено, что во исполнение приказа Управления образования администрации г. Твери от 15.11.2017 № 1185 «О проведении мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности муниципальных образовательных организаций города Твери» во всех образовательных учреждениях города Твери проведены мероприятия по обследованию и категорированию муниципальных образовательных учреждений г. Твери.

В соответствии с актом обследования и категорирования от 28.12.2017 ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1» присвоена 2 категория опасности, определен перечень мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности.

Установлено, что в нарушение п. 15 Требований в 12-месячный срок со дня утверждения акта обследования и категорирования объекта (территории) мероприятия по антитеррористической защищенности образовательной

организации в полном объеме не исполнены, часть из которых не реализована и по состоянию на 08.08.2019.

Так, наружные входные двери, входы в подвал, входы на крышу не оборудованы запирающими устройствами 3-го класса защиты по Р.78.36.032-13 – замки соответствующие 3 классу защиты по ГОСТ 5089-11 и классу устойчивости U-3 по ГОСТ 52582-06, не оборудованы датчиками на открывание. Все оконные конструкции не оборудованы датчиками на открывание, датчиками на разбитие стекла.

В нарушение пп. «ж» п. 20 Требований контроль состояния помещений, используемых для проведения мероприятий с массовым пребыванием людей не осуществляется. Документов, подтверждающих фактическое проведение контроля по состоянию таких помещений на момент проверки не представлено.

В нарушение пп. «е» п. 21 Требований с работниками объекта занятия по минимизации морально-психологических последствий совершения террористического акта не проводятся. Документов, подтверждающих фактическое проведение указанных мероприятий на момент проверки не представлено.

В нарушение пп. «ж» п. 21 Требований не создан резерв материальных средств для ликвидации последствий террористического акта.

В нарушение пп. «л» п. 22 Требований объект (территория) автономной системой экстренного оповещения, не совмещенной с ретрансляционными технологическими системами, работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или возникновении чрезвычайной ситуации не оборудован.

В нарушение пп. «а» п. 23 Требований не обеспечена охраной сотрудниками частных охранных организаций или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны.

С целью дальнейшего выполнения плана и реализации невыполненных мероприятий по антитеррористической защищенности ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1» обратилось к учредителю о необходимости дополнительного финансирования мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности здания школы, однако образовательной организации бюджетные средства на данные цели не выделялись, при этом дополнительных мер, позволяющих реализовать указанные мероприятия не принималось.

Кроме того, в полном объеме не исполняются меры по антитеррористической защищенности ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1», не требующие дополнительного финансирования.

Выявленные нарушения, связанные с невыполнением запланированных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) образовательного учреждения, не позволяют обеспечить надлежащую антитеррористическую и противодиверсионную устойчивость объекта, осуществлять постоянный контроль, предупреждение террористических актов и чрезвычайных ситуаций на территории образовательной организации, могут способствовать совершению противоправных действий в отношении лиц,

находящихся в учреждении и являются следствием ненадлежащей работы должностных лиц, ответственных за данные направления деятельности в учреждении.

На основании приказа директора ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1» ответственным лицом за обеспечение антитеррористической защищённости является заместитель директора по АХР Хана А.Г.

Таким образом, с целью устранения вышеуказанных нарушений ГКОУ «Тверская школа-интернат № 1» требуется в полном объеме реализовать вышеуказанные мероприятия по антитеррористической защищенности образовательной организации.

В соответствии с требованиями ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей является дисциплинарным проступком, за которое работодатель вправе применить дисциплинарное взыскание в виде замечания, выговора или увольнения. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (часть пятая статьи 189 ТК РФ) для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление и обеспечить неукоснительное исполнение требований федерального законодательства об антитеррористической защищённости.

2. Принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

3. О результатах рассмотрения представления, в соответствии со ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» подлежащего безотлагательному рассмотрению, и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменном виде в установленный законом месячный срок, с приложением документов, свидетельствующих о принятии конкретных мер и устранении выявленных нарушений.

4. Рассмотреть настоящее представление с участием прокурора, заблаговременно уведомив о дате и времени его рассмотрения.

И.о. прокурора района

младший советник юстиции



А.А. Ляпкин